



Département des Pyrénées-Orientales

RAPPORT D'ACTIVITÉ

Mobilisés aujourd'hui,
engagés pour demain

2018



[leDépartement66.fr](http://leDepartement66.fr)

L'Accent Catalan de la République Française



Les Pyrénées-Orientales

EN CHIFFRES



479 000 habitants



226 communes



4 141 Km²



17 cantons

Le Département

EN CHIFFRES



2 138 agents permanents



19 Maisons sociales de proximité et antennes sociales



8 agences routières,

2 200 kilomètres de routes



31 collèges



7 sites naturels



5 sites historiques

Budget 2018 réalisé :



614,4 M€ de recettes



640 M€ de dépenses



Une capacité de désendettement

de **2,4 ans** (contre 4,3 ans sur la strate au niveau national)



Maintien du taux de taxe foncière le plus bas de la région



Édito



J'accorde la plus grande importance au rapport d'activité du Département qui fait bien plus que dresser le bilan de nos actions sur l'année écoulée.

Ce document présente le professionnalisme et la mobilisation sans faille des agents de notre collectivité. Il confirme que tous les agents s'investissent avec un seul et même objectif : servir au mieux et au plus près tou.te.s les habitant-e-s des Pyrénées-Orientales.

Quel que soit leur domaine d'intervention, les agents du Département agissent pour le développement harmonieux du territoire. Ils incarnent le service public porté par la volonté d'agir dans la proximité et au nom de toutes les solidarités.

Ce rapport d'activité confirme notre détermination à agir quotidiennement auprès des personnes âgées, handicapées, des personnes en voie d'insertion professionnelle, des enfants et des familles. Il vient aussi rappeler la politique d'aménagement du territoire menée par le Département, illustrée par les investissements pour les collèges, les infrastructures routières ou encore le déploiement du Très Haut Débit sur l'ensemble du territoire. Une politique d'aménagement qui respecte bien évidemment l'environnement et nos ressources naturelles.

Inscrire un territoire et ses habitants dans une trajectoire d'avenir nécessite de prendre ses responsabilités, tout en fédérant et décuplant les initiatives. L'investissement est nécessaire pour répondre aux enjeux de demain. Il permet d'améliorer les conditions de vie, les mobilités, la préservation des paysages tout en soutenant les projets innovants. C'est pourquoi le Département a voté en novembre 2018 un plan d'investissement de 500 millions d'euros sur 4 ans, à construire en concertation avec l'ensemble des bonnes volontés du territoire. J'ai la certitude que la réussite de nos projets repose sur un travail collectif de qualité, et sur notre capacité à écouter toutes celles et tous ceux qui habitent et font vivre notre département.

Tous ensemble, continuons d'agir pour l'intérêt de nos concitoyens et l'avenir durable des Pyrénées-Orientales.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'H.M.', written in a cursive style.

Hermeline MALHERBE

Présidente du Département des Pyrénées-Orientales



Un Département qui joue collectif

Les nombreuses mutations qui sont à l'œuvre actuellement et qui nous impactent doivent être appréhendées de manière collégiale.

Le Département a fait le choix de l'intelligence collective et a lancé en novembre 2018 un ambitieux plan d'investissement public à co-construire avec toutes les bonnes volontés qui veulent elles aussi s'engager résolument dans l'action.

Aller à la rencontre des habitants, les écouter, dialoguer avec eux et surtout prendre en compte leur vision de l'avenir : c'est tout l'enjeu de la concertation « Imagine les P.-O. ».

Acte emblématique de cette philosophie collective, le rachat du **Château de Castelnou** par le Département en novembre 2018.

Fleuron de l'architecture médiévale catalan, ce château était fermé au public depuis plus d'un an et était voué à une vente au secteur privé ou à une fin progressive.

Le Département a donc décidé de le racheter à l'euro symbolique, d'investir les fonds nécessaires pour sa réouverture et de lancer un appel à projet à tous les habitants qui ont des idées pour le faire vivre tout en le préservant.

La volonté collective a été aussi à l'origine de la stratégie « tourisme de nature, sportif et bien être organisé autour des **stations de Montagne** à l'échelle 2026. »

Sous l'impulsion du Département, les élus et les acteurs concernés ont engagé une réflexion approfondie sur le modèle économique actuel, qui conduit à rééquilibrer les activités pour une attractivité de la montagne en toutes saisons.

Autre démarche de co-construction des politiques publiques départementale, le Département a lancé l'Appel à Projets « **Développons les services au public innovants en Pyrénées -Orientales** » ouvert aux communes, EPCI et associations du département. Cette démarche a été initiée dans le cadre du Schéma Départemental d'Accessibilité des Services au Public.





Un Département qui mobilise les moyens de ses ambitions

Pour mettre en œuvre les projets résultant de la concertation, le Département a programmé le plus ambitieux plan d'investissement jamais réalisé dans notre territoire.

C'est ainsi que le 26 novembre 2018 a été voté à l'unanimité un **plan d'investissement de 500 millions d'euros sur les 4 prochaines années**. L'effet levier d'un tel investissement est considérable, car on estime à 1 pour 2 l'investissement créé.

Le Département des Pyrénées-Orientales étant parmi les moins endettés de France, grâce à sa gestion responsable depuis 1998, il est en mesure de supporter un tel niveau d'investissement.

Ce plan d'investissement doit permettre au département, à ses habitants et à son territoire, de s'inscrire pleinement dans le 21^{ème} siècle et dans les défis qu'il porte.

Un immense chantier d'avenir a lui aussi connu une avancée significative le 9 mars 2018 : la Présidente Hermeline Malherbe a signé la délégation de service public du **réseau «THD 66 »**, le réseau du Très haut Débit des Pyrénées-Orientales.

Le Très haut Débit est en effet une infrastructure essentielle pour l'ensemble de nos concitoyens, au même titre que les réseaux d'eau, d'électricité ou le réseau routier.

Dès cette signature, les études ont pu être finalisées, et les premiers travaux ont été lancés à la fin de l'année 2018 sur l'ensemble du territoire départemental, hors Communauté Urbaine de Perpignan, zone que l'Etat n'a pas intégrée dans le Réseau d'Intérêt Public dont le Département a la charge.

Ce projet, de plus de 155 millions d'euros, bénéficiant de subventions de l'État, de la Région et de l'Europe, complète le plan d'investissement de 500 millions d'euros.

Co-construire l'avenir de notre territoire signifie également **soutenir les acteurs publics**.

C'est pourquoi le Département accompagne financièrement les collectivités locales dans leurs projets : en 2018, plus de 7,4 millions d'euros de subventions ont permis la réalisation de 192 projets. 1,2 million d'euros a également été attribué au titre de la voirie communale et rurale à 83 communes et 9 communautés de communes et 23 projets culturels ont été financés.

L'accompagnement des collectivités est également réalisé par des aides techniques et matérielles : que ce soit au travers de l'ingénierie territoriale dispensée par les agents de la collectivité dans 13 domaines de compétence, par des dons de végétaux de la pépinière départementale ou encore des dons ou prêts de matériels.



Un Département qui développe l'attractivité du territoire

Pour proposer une réponse adaptée aux besoins en infrastructures des habitants, le Département réalise notamment des travaux routiers d'envergure.

L'année 2018 a notamment vu la mise en service du giratoire de Mailloles, sur la **rocade ouest de Perpignan**. La qualité des travaux de la RD 914, entre Banyuls-sur-mer et Cerbère, a été récompensée par le Grand Prix de l'IDDRIM des infrastructures pour la mobilité, la biodiversité et le paysage.

De très nombreux autres chantiers ont été réalisés, comme sur la RD 37A, les travaux de déviation de Villemolaque, ou les travaux entre Estagel et Maury.

L'aménagement durable du territoire a toujours été une priorité pour la collectivité départementale : c'est ainsi que **l'aire de covoiturage départementale de Saint Assicle** a vu le jour en 2018, et que la véloroute entre St-Laurent-de-Cerdans et Arles-sur-Tech a été réalisée et mise en service.

En complément du développement de ces infrastructures, le Département poursuit une politique constante d'entretien et d'amélioration de son réseau routier pour assurer la pérennité de son patrimoine et favoriser la sécurité et la fluidité des déplacements. **L'abandon total des produits phytosanitaires pour l'entretien routier** en 2018 et la généralisation du fauchage raisonné des accotements et des dépendances vertes portent d'ores et déjà leurs fruits avec une reconquête des abords de voirie par la biodiversité.

Le Département a conduit en 2018 sur le port de Port-Vendres la procédure de renouvellement de la concession pour l'exploitation du port tout en assurant en régie les missions de gestion pour l'activité pêche. Il a engagé la mise en œuvre du projet global de développement durable du port, en démarrant notamment les actions environnementales, les travaux de réhabilitation des infrastructures existantes et la coopération pour la valorisation des espaces publics portuaires.

Pour répondre à la croissance démographique du département, la collectivité investit massivement dans **la politique du logement** : le programme d'aide à la pierre aux bailleurs sociaux représente à lui seul 5,7 millions d'euros, soit la construction de 1000 logements sociaux supplémentaires pour cette seule année 2018.

CHIFFRES CLÉS 2018



9,8 M€ investis pour la réfection

de **940 000 m²** de routes



9,1 M€ investis pour la politique du **logement** en 2018



400 ponts et **16 kilomètres de murs** contrôlés



Un Département qui conjugue préservation des ressources et valorisation des richesses

Le Département mène une politique volontariste de gestion durable des espaces et des ressources.

Le site de Paulliles, l'un des 5 sites naturels gérés par le Département, a fêté les 10 ans d'ouverture au public.

L'étude de faisabilité d'un **syndicat départemental de production d'eau potable** a conclu au bien-fondé de la mise en place de cette structure afin de répondre collectivement aux futurs enjeux en matière de gestion de la ressource et d'alimentation en eau potable. Le syndicat sera donc pré-figuré en 2019.

Si l'expertise du Département est reconnue par tous les acteurs publics, la loi GEMAPI a confié la **gestion des digues** aux Établissements Publics de Coopération Intercommunales. En application de cette loi, le Département a délibéré le 8 octobre 2018 pour mettre à disposition des Syndicats de bassins versants, les digues de l'Agly et les digues de la Têt.

De nouveaux PAEN ont été définis: Alénça, Tautavel, Céret, Canohès / Toulouges, Ponteilla/Nyls, Le Soler.

Le Département développe des projets innovants en matière d'énergies renouvelables.

Le travail sur le **projet environnemental d'éco-navigation** s'est poursuivi, avec l'expérimentation d'une motorisation électrique rechargée par des panneaux solaires et un hydrogénérateur sur la « Samarcande ». Il a donné lieu à la mise en place de partenariats avec le Lycée Rosa Luxembourg et l'école d'ingénieurs Sup'EnR de Perpignan. De même, le Département a doté Thémis Solaire Innovation d'une véritable stratégie de développement et travaille

aux côtés de la Région à la création d'une structure de gouvernance partagée afin de renforcer les efforts en matière de développement du site.

La prévention et l'anticipation comme sources de résolution des difficultés ont toujours été au cœur des politiques publiques départementales. C'est notamment le cas en matière de **lutte contre la précarité énergétique**, au travers des accompagnements personnalisés mis en place et des actions de formation et de sensibilisation réalisées à l'attention des populations fragiles (25 ateliers collectifs animés en 2018, 1200 demandes d'informations, soit une augmentation de l'activité de +21%).

En outre, le Département poursuit son action en faveur de l'adaptation du territoire aux impacts attendus du changement climatique à travers le projet de coopération transfrontalière ECTAdapt.

CHIFFRES CLÉS 2018



1 200 000 visiteurs sur le site de la Raho



140 opérations d'eau potable et d'assainissement financées pour un montant

d'aides départementales de **3,2 M€**

Retour en images



mars 2018

Signature de la délégation de service public
du réseau public du Très Haut Débit



avril 2018

Fouilles archéologiques à Caramany



mai 2018

Anniversaire des 10 ans de gestion
par le Département du site naturel de
Pauilles



juin 2018

Rencontres départementales de la vie associative



juin 2018

Inauguration de l'Eurovélo8, reliant Cadix (Espagne) à Athènes (Grèce), le long de la mer Méditerranée



juillet 2018

Inauguration de la rocade de contournement ouest de Perpignan



août 2018

L'USAP, champions de France de Pro D2



novembre 2018

Session extraordinaire à Castelnou, pour le vote du plan d'investissement de 500 M d'€ et le rachat du château



Un Département qui favorise l'épanouissement de tous

Créer des conditions de réussite pour les jeunes, apporter la culture en tout point du département et promouvoir le dynamisme associatif : les politiques publiques départementales développent le lien social.

L'année 2018 a notamment été marquée par le lancement d'une nouvelle phase de **la sectorisation des collèges publics** départementaux.

Résultant d'une grande concertation, ce travail s'appuie sur les acteurs de la communauté éducative ainsi que sur les élus des territoires. Cette ré-évaluation permet à la fois de mieux prendre en compte les réalités démographiques et également de proposer des contenus pédagogiques adaptés par établissement.

Le modèle économique de la **restauration scolaire** a également été repensé en 2018, permettant d'atteindre les objectifs d'amélioration de la qualité des repas (recours aux produits bio, issus des filières courtes...). Il s'est traduit par un tarif unique de demi-pension à 3,30 € le repas et une revalorisation des montants annuels du dispositif «Chèque Restauration Solidarité» à savoir 170, 220 et 240 euros.

Le Département a consolidé son soutien au **sport amateur** en 2018 en appliquant le critère « aide au déplacement » aux équipes sportives amateurs, Elite ou non Elite. Il a poursuivi sa politique d'alignement et de soutien en faveur de la pratique sportive féminine et masculine, et la pratique des disciplines handisports.

Le Département favorise l'accès à la **lecture pour tous** : la Médiathèque départementale Claude Simon a poursuivi ses actions volontaristes, et notamment le Plan de Développement de Lecture Publique. 4 bibliothèques ont été réaménagées avec le soutien de la MDPO. Concernant la formation, 160 animateurs salariés ou bénévoles ont participé aux 23 journées dispensées par les bibliothécaires du Département.

Le Département soutient les **associations**, maillon essentiel du lien social. Ce soutien s'est notamment traduit cette année par la réalisation de la journée autour du bénévolat et du crowdfunding en juin 2018.

Le portail Pass66 a lui aussi été modernisé pour mieux répondre aux attentes du monde associatif.

CHIFFRES CLÉS 2018

 **5,5 M€** de travaux mandatés pour **les collèges**

 **15 074** jeunes ont participé au Prix du Livre Vivant



Un Département qui promeut le patrimoine culturel

L'attractivité des Pyrénées-Orientales est notamment due à un patrimoine naturel et architectural remarquable, mais également à une culture d'une immense richesse.

L'année 2018 a été marquée par la mise en lumière de **trois nécropoles, sur la commune de Caramany**, et la découverte de près de 300 tombes couvrant l'ensemble du Moyen Âge. Les découvertes de ce chantier, qui devront être confirmées lors de la phase d'étude, s'annoncent comme inédites. L'investissement du Département sur ce site a été valorisé avec l'organisation d'une journée portes-ouvertes pour le public et l'accueil exceptionnel des scolaires du Fenouillèdes autour d'ateliers spécifiques. D'autre part, des fonds remarquables des Archives Départementales sont restaurés chaque année : entre autre, en 2018 ont été restaurés des registres de notaires des XIV^e-XV^e siècle et des parchemins de l'hospice d'Ille sur Têt des XIII^e-XV^e siècle.

D'autres temps forts culturels, portés par le Département ont eu lieu en 2018.

L'exposition réalisée à Notre-Dame des Anges « Autour d'une œuvre restaurée, le retable de la Renaissance de Valcebollère » a été un point fort dans l'activité du **Centre de Conservation et de Restauration** (3 152 visiteurs), de même que le « Vire Vire de Caractère », rencontre de voiles latines organisée à Paulilles par l'**Atelier des Barques** (52 bateaux présents).

Les commémorations du centenaire de la Première Guerre mondiale ont donné lieu à plusieurs actions notables : l'organisation d'un colloque sur la fin de la Grande Guerre, la publication d'un deuxième volume des conférences des **Archives** consacré à ce sujet, et l'intégration de la base de données nationale Grand Mémorial qui recense l'ensemble des états signalétiques et des services des soldats (1887-1921).

Le Département valorise également le **patrimoine immatériel** : la 5^e édition de l'opération TEATRECAT, tournée théâtrale en catalan a permis d'offrir à près de 3 000 élèves de la maternelle à l'université des spectacles vivants en catalan à travers tout le territoire.

CHIFFRES CLÉS 2018

 **27 millions** d'archives consultables en ligne

 **4 expositions** organisées par le Centre de Conservation et de Restauration du Patrimoine



Un Département qui favorise l'autonomie de ses habitants

Voté le 11 juin 2018, le Schéma unique des solidarités a été décliné de façon opérationnelle dès l'été. De nombreuses innovations ont ainsi émergé dans l'ensemble des directions des Solidarités.

Les efforts financiers techniques et humains ont été notamment accentués sur la commune de Perpignan, dont les quartiers prioritaires concentrent les difficultés. Le Département a formalisé son engagement sur Perpignan dans le cadre du **NPNRU** (Nouveau Programme National de Renouvellement Urbain).

L'accompagnement des personnes âgées a été modernisé, et les procédures de coordination administratives entre les Maisons Sociales de Proximité et les directions des Solidarités ont été fluidifiées.

Dans le cadre de la **Conférence des Financeurs** qui coordonne les actions de prévention de la perte d'autonomie des personnes âgées de 60 ans et plus et leurs financements dans le cadre d'une stratégie commune, l'appel à projet 2018-2019-2020 a été lancé.

Le Département a innové en 2018, en lançant les « **vendredis du handicap** » : des rendez-vous dédiés à la sensibilisation au handicap et à ses problématiques, élaborés en lien avec le Conseil Départemental de la Citoyenneté et de l'Autonomie et les associations de personnes handicapées. Cette sensibilisation aux handicaps contribuera à faire progresser la connaissance commune du handicap et à construire une société véritablement inclusive.

Pour poursuivre en 2018 son soutien aux associations gestionnaires d'établissements pour personnes handicapées, le Département a conclu avec elles des **Contrats Pluri-Annuel d'Objectif et de Moyens**, dans la lignée de ceux conclus avec les établissements pour personnes âgées dépendantes.

CHIFFRES CLÉS 2018



134 M€ consacrés aux **personnes âgées**
et aux **personnes handicapées**



189 000 appels téléphoniques
reçus dans les maisons sociales de proximité



Un Département qui accompagne au quotidien

Toujours soucieux d'être au plus près des habitants, le Département s'attache à poursuivre sur l'ensemble du territoire la prévention des ruptures, l'aide et l'accompagnement des plus fragiles.

Les politiques publiques en matière d'enfance et de la famille ont été réinterrogées en 2018, pour d'une part appliquer la partie thématique « Enfance » du Schéma unique des solidarités, mais d'autre part pour faire face à la forte hausse de l'activité (et notamment pour les tout-petits).

Les outils existants ont été ré-étudiés, afin de mieux répondre aux attentes des usagers et des professionnels, comme le **guide accueil familial** qui est entré en application en décembre 2018.

Des actions innovantes sont menées auprès des jeunes confiés au Département et à l'IDEA, comme la participation cette année au concours « Buzzons contre le sexisme ».

Autre preuve de la co-construction des politiques publiques portées par le Département, l'année 2018 a été marquée par les travaux préparatoires à la constitution du **Conseil Départemental de l'Inclusion Sociale**, qui est une déclinaison du Schéma unique des solidarités.

Il vise à réunir tous les acteurs institutionnels et associatifs participant aux solidarités dans le but de construire des réponses adaptées permettant de fluidifier le parcours des personnes, la prise en compte de leurs difficultés et le développement de leurs ressources personnelles.

CHIFFRES CLÉS 2018



20 352 foyers bénéficiaires du **RSA**

et **20 000 accueils** réalisés



4 000 bilans de santé en maternelle réalisés



1 308 enfants confiés à l'Aide Sociale à l'Enfance



1 351 prises en charge réalisées à l'IDEA



Un Département qui défend un modèle durable et juste

Le Département a fait le choix de s'engager pleinement dans les problématiques majeures de notre société.

Le développement durable présent dans toutes les démarches de la collectivité. Cette année encore, le Département a mené de nombreuses actions de sensibilisation à l'environnement notamment en direction des jeunes (programme collège 21, programmes autour des énergies solaires...).

En outre, se voulant être une collectivité exemplaire en la matière, le Département a remis à plat ses pratiques et ses activités en matière de réduction de consommation énergétique, de recyclage (245 tonnes en 2018) et d'actions éco-responsables, comme la cession à titre gratuit de l'ancien mobilier du collège d'Elné à des associations ou la réaffectation en interne du mobilier dit de seconde main.

Les marchés publics instruits par le Département intègrent à plus de 75 % l'approche environnementale.

Non aux discriminations. Dans le cadre de sa politique volontariste en matière d'égalités, le Département a signé le 2 mars 2018 avec le Haut Conseil à l'Égalité entre les femmes et les hommes la convention pour une communication publique sans stéréotype de sexe par laquelle la collectivité s'engage dans une démarche de sensibilisation et de changement des pratiques en interne. Les actions de sensibilisation aux violences faites aux femmes ont été reconduites, ainsi que les sessions de formation sur la prévention des violences des jeunes, des discriminations et du harcèlement en milieu scolaire et éducatif.

Le Département s'engage dans son devoir de **transmission des savoirs.**

C'est ainsi qu'en 2018, il a accueilli 15 apprentis de tous profils et 179 stagiaires. Les équipes PMI ont également formé des internes de médecine générale.

L'atelier des barques a participé à la formation des jeunes : il a accueilli 6 Scouts de France dans l'année et a reçu 12 mineurs du Centre d'Éducation Renforcée de Port-Vendres dans le cadre d'un projet de réinsertion.

CHIFFRES CLÉS 2018



16 000 personnes accueillies sur le site de Thémis



2 reconnaissances mondiales pour la **réserve marine de Banyuls-Cerbère**



Un Département qui relève les défis de demain

La collectivité se modernise et se renouvelle pour offrir le meilleur service au public.

C'est ainsi que les agents du Département ont bénéficié de **formations**, dispensées soit en interne (ACES, habilitations électriques), soit par des organismes externes. Au total, ce sont plus de 7000 journées de formations qui ont été réalisées.

Une attention particulière a été portée aux agents des Solidarités (supervision des agents et formation aux métiers de l'accueil).

De nombreuses **améliorations des pratiques** ont également été mises en œuvre en 2018, dans l'objectif constant d'offrir un meilleur service rendu aux usagers : la portabilité pour les évaluations APA réalisées par les travailleurs sociaux, ou l'étude sur l'archivage électronique afin de répondre au défi de la dématérialisation de l'administration et de la collecte de ces nouvelles archives, un logiciel de dématérialisation des courriers traités dans la collectivité a été déployé, améliorant la traçabilité des demandes et réduisant les volumes papier.

Les bâtiments départementaux font l'objet également d'une attention particulière, afin d'accueillir dans de bonnes conditions tous les publics. Ainsi en 2018 le dispensaire a été entièrement réhabilité et de nombreux autres sites ont été mis en accessibilité.

De grands travaux ont également été lancés en 2018 dans les collèges, comme la réalisation du gymnase du collège de la Garrigole ou l'extension du collège de Prades.

Le Département poursuit son action en faveur des énergies renouvelables en installant 6 centrales photovoltaïques sur son patrimoine bâti permettant l'auto-consommation de ces bâtiments.

Le plan d'investissement qui débute dès le budget primitif 2019 et qui va s'étaler jusqu'en 2022 nécessitait une **modification organisationnelle** de la collectivité en adéquation avec les nouveaux enjeux politiques définis. C'est pourquoi en décembre 2018 a eu lieu une réorganisation des services du Département, notamment dans les directions directement impactées par ce projet. Cette adaptation a été réalisée à effectif et à budget de fonctionnement constant. Il s'agit donc véritablement d'une modernisation des méthodes de travail, sans faire peser de nouvelles contraintes de fonctionnement sur la collectivité.

CHIFFRES CLÉS 2018



150 postes de travail nomades mis à disposition des agents des Solidarités



2 800 courriers reçus par jour au Département



1 120 kWc produits par les **centrales solaires photovoltaïques** installées sur le bâti départemental

Contact :

Département des Pyrénées-Orientales
Hôtel du Département
24 quai Sadi Carnot
66906 PERPIGNAN Cedex
Tél. 04 68 85 85 85



leDepartement66.fr

L'Accent Catalan de la République Française